

रुग्ण उद्योगका सम्बन्धमा वित्तीय क्षेत्रबाट हुनसक्ने सुबिधा सम्बन्धी कार्यविधि, २०७०

१. अवधारणा :

उद्योग क्षेत्रको विकासले राष्ट्रिय आय, रोजगारीका अवसर सिर्जना, प्रतिव्यक्ति आयमा वृद्धि, पूँजी निर्माण, लगानीका थप अवसरको सिर्जना, औद्योगिक/व्यवसायिक संस्कृतिको विकास गर्दै राष्ट्रिय उत्पादनमा वृद्धिका साथै वैदेशिक व्यापारमा सन्तुलन कायम गरी भुक्तानी सन्तुलन सकारात्मक राख्नमा अहम् भूमिका खेल्ने कुरा निर्विवाद छ । उद्योगहरु रुग्ण हुनुमा आन्तरिक र बाह्य कारणहरु दुवै उत्तिकै प्रभावी हुन्छन् । कमजोर व्यवस्थापन, अवैज्ञानिक मूल्य निर्धारण, परियोजना लागत वृद्धि, साधन र स्रोतको उचित परिचालन र सम्भार नहुनु, चालू पूँजीको अभाव, कमसल गुणस्तर र अध्ययन अनुसन्धानको कमी आदि आन्तरिक कारणमा हुन् भने आर्थिक मन्दी, तीव्र प्रतिस्पर्धा, स्तरयुक्त कच्चा पदार्थ र जनशक्तिको अभाव, सम्बद्ध नीति/ऐन/नियम आदिमा अस्थिरता वा समय अनुसार परिवर्तन हुन नसक्नु प्रविधि परिवर्तन, ग्राहकको रुचिमा परिवर्तन, विद्युत तथा इन्धन आपूर्तिमा कमी, ऋण प्राप्तमा ढिलाई, हडताल एवं तालाबन्दी, प्राकृतिक प्रकोप आदि उद्यमीका काबु बाहिरका परिस्थिति बाह्य कारणमा लिन सकिन्छ ।

उपर्युक्त साना तथा ठूला असहज परिस्थितिका कारण उद्योगहरु दिन/प्रति दिन रुग्ण हुँदै गईरहेका छन् । यसरी उद्योगहरु रुग्ण हुँदा त्यस्ता उद्योगहरूसँग प्रत्यक्ष रूपमा संलग्न अन्य उद्योगहरु समेत रुग्ण हुने लगायत रोजगारीका अवसरहरु समेत गुम्ने हुनाले आर्थिक, सामाजिक तथा प्राकृतिक वातावरणमा समेत प्रतिकूल प्रभाव परिरहेको छ । जसका कारण सम्पूर्ण औद्योगिक क्षेत्र नै निरन्तर खस्किँदो अवस्थामा छ । यसरी आर्थिक सम्बृद्धिका लागि टेवा दिने औद्योगिक क्षेत्र खस्किँदै जाँदा देशले ठूलो कठिनाई भोग्नु पर्ने अवस्था आईरहेको छ । मुलुकको समग्र औद्योगिक प्रवर्द्धन र आर्थिक सम्बृद्धिमा नकारात्मक असर परी मुलुकभित्र लगानीको अनुकूल वातावरण बन्न सकेको छैन ।

वर्तमान अवस्थामा सरकारी एवं निजी क्षेत्रका रुग्ण उद्योगहरुमा अरबौंको पूँजी फँसिरहेको अवस्था छ । यसमा पनि सरकारी एवं निजी क्षेत्रबाट संचालित बैंक एवं वित्तीय संस्थाबाट कर्जा उपलब्ध गराईएकोमा साँवा, ब्याज, हर्जाना आदि उठ्न नसक्ने स्थितिमा पुगेको, धितोबाट कर्जा राफसाफ हुने स्थिति नभएको तथा मुद्दामामिला आदिका कारण धितो समेत बेचबिखन हुन नसकेको कारण बैंक/व्यवसायी दुवै समस्यामा रहेको अवस्था छ । उद्योग रुग्ण भएका कारण उद्यमी-व्यवसायीका अतिरिक्त बैंक तथा वित्तीय संस्थाहरु, रोजगारी पाएका श्रमिक कर्मचारी समेत रुग्णताको मारमा परेका छन् । एकातिर ठूलो मात्रामा पूँजी डुबेको र आफ्नो जायजथा धितोमा फँस्न पुगेको कारणले उद्योगपतिहरुमा निराशा छाउन गई उद्यमशीलता गुम्दै गएको छ भने अर्कोतिर बैंक वित्तीय संस्थाहरुको वासलातमा अनुत्पादक सम्पत्ति (Non-Performing Assets) को रूपमा बर्षौंदेखि जिम्मेवारी सार्ने काम मात्र भएको पाइन्छ ।

आन्तरिक तथा बाह्य कारणहरुले गर्दा देशमा उत्पन्न हुनसक्ने आर्थिक मन्दीको असहज परिस्थितिको मारबाट देशका उद्योगधन्दा र व्यवसायमा पर्ने प्रतिकूल असर कम गराउन नेपाल सरकारले आ.व. २०५८।५९ देखि नै रुग्ण उद्योग सम्बन्धी नीति र कार्यक्रमहरु ल्याएकोमा उक्त नीतिलाई थप टेवा पुऱ्याउन यस बैंकले समेत विगतदेखि नै पुनर्कर्जा लगायत अन्य नीतिगत

व्यवस्थाहरुमा सरलीकरण गरी रुग्ण उद्योग पुनरुत्थानमा सहयोग पुऱ्याउँदै आएको छ । विगतमा रुग्ण उद्योग पुनरुत्थान कार्यक्रम अन्तर्गत पुनर्कर्जा, कर्जा पुनर्तालिकीकरण र ब्याज हर्जाना छुट लगायतका सुविधाबाट विशेषतः होटेल तथा अन्य केही उद्योगहरु लाभान्वित भएका थिए ।

उपर्युक्त पृष्ठभूमिमा निजी क्षेत्रबाट रुग्ण उद्योगको पुनरुत्थान वा पुनर्स्थापनाको माग उठ्दै आएको सन्दर्भ तथा नेपाल सरकारबाट हुनसक्ने पुनरुत्थान कार्यक्रमहरूसँगै देशको केन्द्रीय बैंकको नाताले यस बैंकबाट समेत रुग्ण उद्योग पुनरुत्थान सम्बन्धी कार्यक्रम घोषणा गर्ने सन्दर्भमा यसका प्रकृयाहरु स्पष्ट र पारदर्शी बनाउन यो कार्यविधि तयार गरिएको छ ।

२. रुग्ण उद्योग सम्बन्धी मौजुदा नीति तथा कानूनी व्यवस्था :

(क) औद्योगिक व्यवसाय ऐन २०४९, को दफा २५.(क) मा रुग्ण उद्योग सम्बन्धमा भएको व्यवस्था :

- “लगातार ५ वर्षदेखि घाटामा संचालन भई कूल उत्पादन क्षमताको २० प्रतिशत वा सो भन्दा कम उत्पादन गर्ने उद्योगलाई नेपाल सरकारले उचित देखेमा नेपाल राजपत्रमा सूचना प्रकाशन गरी रुग्ण उद्योग घोषणा गर्न सक्नेछ ।
- त्यस्ता उद्योगले त्यस्तो उद्योग विस्तार तथा विविधिकरण गर्नको लागि आयात गरिने मेसिनरीमा कुनै महसूल, शुल्क तथा कर लाग्ने छैन ।”

(ख) रुग्ण उद्योग पुनर्कर्जा निर्देशिका, २०६० मा रुग्ण उद्योगका सम्बन्धमा भएको परिभाषा :

- न्यूनतम ३ वर्षदेखि संचालनमा रही लगातार २ वर्षदेखि नगद घाटामा गएको ।
- लगातार २ वर्षदेखि पारविन्दु (Break even) मा संचालन हुन नसकेको ।
- रु.२५ लाखभन्दा कम ऋण लिने उद्योगका सन्दर्भमा विगत ३ वर्षको कारोबार (Turn over) क्रमशः २५ प्रतिशतको दरले घटेको ।

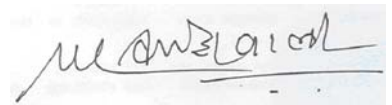
(ग) औद्योगिक नीति, २०६७ मा रुग्ण उद्योगको पुनरुत्थान तथा पुनर्निर्माण सम्बन्धमा भएको व्यवस्था :

- “रुग्ण उद्योगको पुनरुत्थान तथा पुनर्निर्माण सम्बन्धी व्यवस्थामा सबै स्तरका रुग्ण उद्योगको पहिचान र पुनरुत्थान तथा पुनर्निर्माण गर्न कानूनमा व्यवस्था गरी सम्बन्धित क्षेत्रका विशेषज्ञहरु रहेको एक अधिकार सम्पन्न र उच्चस्तरिय न्यायिक अधिकार सहितको आयोग गठन गरी रुग्ण उद्योग सम्बन्धी समस्याको समाधान गरिनेछ । आयोगको संरचना, काम, कर्तव्य र अधिकार कानूनले निर्धारण गरे बमोजिम हुनेछ ।

३. रुग्ण उद्योगको लागि गठित उच्च स्तरीय कार्यदलको सिफारिश :

रुग्ण उद्योग पुनरुत्थान उच्चस्तरीय कार्यदल, २०६८ को प्रतिवेदनको बुँदा ४ मा रुग्ण उद्योगलाई प्रदान हुने सुविधा प्राविधिक समितिको अध्ययन, अनुसन्धान पश्चात भएको सिफारिशको आधारमा मात्र सम्बन्धित उद्योगले प्राप्त गर्ने व्यहोरा उल्लेख गरेको तथा रुग्ण उद्योगलाई पूर्ण रुग्ण उद्योग, रुग्ण उद्योग एवं रुग्णउन्मुख उद्योग भनी तीन भागमा विभाजन गरी त्यस्ता प्रकृतिका उद्योगलाई प्रदान गर्नुपर्ने सेवा सुविधाहरु प्रस्ताव गरेको छ ।

४. मन्त्रपरिषदको निर्णय:



नेपाल सरकार, प्रधानमन्त्र तथा मन्त्रपरिषद्को कार्यालयबाट मिति २०६८।१।२३ मा जारी गरिएको तत्काल राहत कार्यक्रम, २०६८ को दफा ९.२ को व्यवस्था बमोजिम रुग्ण उद्योगको पुनरुत्थान गरी औद्योगिक उत्पादन वृद्धि, रोजगारी सिर्जना र आयात प्रतिस्थापन गर्नका लागि त्यस्ता उद्योगको पहिचान, उद्योगले भोगिरहेको समस्या र त्यसका समाधानका उपाय तथा सरकारले उपलब्ध गराउनु पर्ने सुविधा र सहूलियतका सम्बन्धमा रुग्ण उद्योग पुनरुत्थान उच्चस्तरीय कार्यदल, २०६८ ले अध्ययन गरी मिति २०६८ मंसीरमा सुभाब सहितको प्रतिवेदन पेश गरे अनुसार मन्त्रपरिषद्को मिति २०६९।१।१९ को बैठकबाट उक्त प्रतिवेदनलाई सैद्धान्तिक तथा नीतिगत तवरमा स्वीकृत गर्दै सो प्रतिवेदनमा उल्लिखित सिफारिशहरूको कार्यान्वयनका सम्बन्धमा आवश्यक कानुनी, नीतिगत, संस्थागत तथा स्रोत साधनको उपलब्धता सम्बन्धी व्यवस्था अन्य सम्बद्ध निकायहरूसँग समन्वय गरी मिलाउने भन्ने निर्णय कार्यान्वयनमा सघाउ पुऱ्याउन यो कार्यविधि सहायक हुने यस बैंकको धारणा रहेको छ ।

५. रुग्ण उद्योगका सम्बन्धमा वित्तीय क्षेत्रबाट उपलब्ध हुनसक्ने सुबिधाका बारेमा नेपाल राष्ट्र बैंकले देहायको कार्यविधि तयार गरेको छ :

यसरी उपर्युक्त विद्यमान ऐन, कानून तथा औद्योगिक नीतिको अधिनमा रही नेपाल सरकारद्वारा गठित रुग्ण उद्योग पुनरुत्थान उच्चस्तरीय कार्यदलले सिफारिश गरेको आधारमा समेत नेपाल सरकारले रुग्ण उद्योग पुनरुत्थानको लागि तय गरेको संयन्त्रको माध्यमबाट अध्ययन विश्लेषण गरी समस्यामा रहेका उद्योगहरू रुग्ण उद्योगको रूपमा घोषित हुनसक्ने अवस्था रहेको छ । नेपाल सरकारले रुग्ण उद्योगको रूपमा राजपत्र मार्फत घोषणा गरेका त्यस्ता उद्योगको पुनर्स्थापना तथा उपयुक्त निकासको लागि वित्तीय क्षेत्रबाट पनि समयसापेक्ष सहायता प्रदान गर्नुपर्ने आवश्यकता महशुस गरी यो कार्यविधि तयार गरी लागू गरिएको छ ।*

(क) वित्तीय क्षेत्रबाट प्रदान गरिने सहयोग/सुविधा प्रयोजनका लागि रुग्ण उद्योगको वर्गीकरण

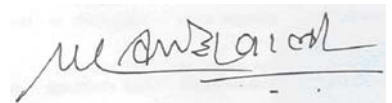
१. हाल चालु वा बन्द अवस्थामा रही पुनर्स्थापना हुनसक्ने रुग्ण उद्योग
२. पुनर्स्थापना हुननसक्ने, तर सम्पर्कमा रही वित्तीय निकास खोज्न चाहने रुग्ण उद्योग

(ख) वित्तीय क्षेत्रबाट उपलब्ध हुनसक्ने सहयोग/सुविधा

१. हाल चालु वा बन्द अवस्थामा रही पुनर्स्थापना हुनसक्ने रुग्ण उद्योग

- क) रुग्ण उद्योगको व्यवसायिक योजनालाई आधार मानी कर्जा पुनर्संरचना गर्ने ।
- ख) बैंकको साँवा तथा ब्याजमध्ये हर्जाना ब्याजलाई मिनाहा हुनसक्ने व्यवस्था गरी साधारण ब्याजलाई पुँजीकृत नगरी छुट्टै राखी निश्चित अवधिपछि असुल गर्ने व्यवस्था गर्ने ।
- ग) बैंकले रुग्ण उद्योगको लागि पुनर्कर्जा लिन चाहेमा नेपाल राष्ट्र बैंकले निर्धारण गरेबमोजिमको ब्याजदरमा उपलब्ध गराउने ।

* यो कार्यविधि तयार गर्ने क्रममा नेपाल राष्ट्र बैंकले मिति २०७०/०३/२३ मा कार्यविधिको मस्यौदा वेभसाईटमा सार्वजनिक गरी सुभाब संकलन गरेको र यस विषयमा नेपाल सरकार उद्योग मन्त्रालय(रुग्ण उद्योग इकाई), नेपाल बैंकर्स संघ, नेपाल उद्योग वाणिज्य महासंघ लगायतका निकायहरुबाट प्राप्त सुभाबहरूमा समेत छलफल भई तयार गरिएको छ ।



- घ) कुनै पनि बैंकले आफ्नो ऋणी (रुग्ण उद्योग) का लागि पुनर्कर्जाको सुविधा लिन नचाहेमा आफ्नो आधार दर (Base Rate) लाई आधार मानी प्रिमियम थप नगरी कर्जा कारोबारलाई निरन्तरता दिने ।
- ड) कर्जा पुनर्संरचना भएको समयबाट बैंकको नयाँ असुली तालिका निरन्तर २ वर्षसम्म नियमित भएमा वर्गीकरणलाई नियमित मानी १ प्रतिशत मात्र कर्जा नोक्सानी व्यवस्था गर्न सक्ने व्यवस्था गर्ने ।

२. पुनर्स्थापना हुनसक्ने, तर सम्पर्कमा रही वित्तीय निकाश खोज्ने रुग्ण उद्योगहरूको लागि :
यस्ता उद्योगहरूको धितोमा रहेको सम्पत्ति सामान्य रूपमा लिलामीमा जाँदा मूल्य कम हुन सक्ने जोखिमलाई दृष्टिगत गरी ऋणी उद्योगले निश्चित समयभित्र सम्पत्ति विक्री गर्न ग्राहक खोजी **Value Maximization** हुनसक्ने योजना बैंकमा पेश गरेमा बैंकसँगको समन्वयमा विक्री व्यवस्थापन गरी ऋण सल्टाउन निकाश खोजेमा बढीमा १ वर्षसम्मको समय प्रदान गर्ने । यस प्रयोजनका लागि सम्बन्धित ऋणीले औचित्यता पुष्टि हुने कागजात सहितको निवेदन सम्बन्धित बैंक तथा वित्तीय संस्थामा पेश गर्नु पर्नेछ ।

(ग) वित्तीय क्षेत्रबाट प्राप्त हुने सुविधाको प्रक्रिया

१. सम्बन्धित ऋणीले वित्तीय क्षेत्रबाट प्राप्त गर्न सक्ने सुविधाका लागि आवश्यक कागजात सहितको निवेदन सम्बन्धित बैंक वा वित्तीय संस्थामा पेश गर्नुपर्ने ।
२. प्राप्त निवेदन तथा कागजातका आधारमा सम्बन्धित बैंक वा वित्तीय संस्थाले प्रचलित कानून तथा यस कार्यविधीको अधिनमा रही छुट तथा सुविधा प्रदान गर्न सक्ने ।
३. सम्बन्धित बैंक वा वित्तीय संस्थाले पुनर्कर्जाको सुविधाको लागि आवश्यक कागजात सहित यस बैंकमा निवेदन दिन सक्ने ।
४. पुनर्कर्जाको लागि प्राप्त निवेदन तथा कागजातका आधारमा यस बैंकले पुनर्कर्जा प्रदान गर्नसक्ने ।

(घ) वित्तीय क्षेत्रबाट उपलब्ध हुनसक्ने सुविधाको लागि आवश्यक कागजात

१. उद्योगलाई रुग्ण उद्योग घोषणा गरेको नेपाल सरकारको निर्णय (राजपत्र)
२. रुग्ण उद्योग पुनर्स्थापना समितिको सिफारिशको आधारमा उद्योग मन्त्रालयको पत्र
३. उद्योग संचालन हुनको लागि पूर्वशर्तको रूपमा रहेका अन्य निकायबाट हुनुपर्ने कार्यहरूको लागि सहमति प्राप्त भएको विवरण ।
४. रुग्ण उद्योग भविष्यमा एक Going Concern को रूपमा व्यवसायिक संस्थाको रूपमा संचालन हुनसक्ने स्थिति सहितको सम्बन्धित साहु बैंकमा पेश भएको व्यवसायिक योजना ।
५. रुग्ण उद्योग संचालन हुन नसक्ने अवस्थामा रहेकोमा निकाशको लागि माथि बुँदा (२), (३) र (४) को सट्टा सो ब्यहोरा खुलाई ऋणी उद्योगको संचालक समितिले तोकिएको समयभित्र साहु बैंक समेतको सहमतिमा धितो सम्पत्तिको सुक्रिविक्री गरी ऋण राफसाफ गर्ने सम्बन्धी स्वःघोषणा ।